

O.II.5_2: ΟΔΗΓΙΕΣ ΓΙΑ ΚΑΤ' ΑΠΟΚΟΠΗ ΔΙΟΡΘΩΣΕΙΣ

Στόχος των συγκεκριμένων Οδηγιών είναι να διευκολυνθεί το έργο των Δομών του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου, και κυρίως των Διαχειριστικών Αρχών και των Ενδιάμεσων Φορέων, ως προς την εφαρμογή των κατ' αποκοπή διορθώσεων.

Η Ειδική Υπηρεσία Θεσμικής Υποστήριξης και η Ειδική Υπηρεσία Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος προχώρησαν στο σχεδιασμό και την υλοποίηση μίας νέας φόρμας/ οιθόνης, ώστε να καταχωρίζονται διακριτά στο ΟΠΣ όλες οι μεμονωμένες κατ' αποκοπή διορθώσεις, ανεξάρτητα από τη διαδικασία στο πλαίσιο της οποίας επιβάλλονται και τον τρόπο εφαρμογής τους (ΔΔΔ, ΔΚΔ). Με τον τρόπο αυτό, αφενός δίνεται η δυνατότητα για την εξαγωγή σχετικών αναφορών και αφετέρου αναμένεται να μειωθεί το διοικητικό βάρος, καθώς παρέχεται η λειτουργία αυτόματης εφαρμογής των κατ' αποκοπή διορθώσεων μέσω του Συστήματος στο πλαίσιο της διοικητικής επαλήθευσης, όπου αυτό είναι τεχνικά εφικτό.

Οι Οδηγίες αποσαφηνίζουν τα κυριότερα ζητήματα που αφορούν στις κατ' αποκοπή διορθώσεις και παρέχουν κατευθύνσεις για τη συμπλήρωση των πεδίων που περιλαμβάνει η νέα οιθόνη καταχώρισης.

A. ΓΕΝΙΚΑ

⇒ Τι είναι η κατ' αποκοπή διόρθωση

Η «κατ' αποκοπή διόρθωση» προβλέπεται στο άρθρο 9 της KYA 126829/EΥΘΥ 1217/08-12-2015 (ΦΕΚ 2784/B/21-12-2015) δημοσιονομικών διορθώσεων και στο άρθρο 4 της YA 286/20-01-2017 (ΦΕΚ 446/B/17-2-2017) δημοσιονομικών διορθώσεων της ΕΔΕΛ.

Με βάση τα παραπάνω θεσμικά κείμενα, κατ' αποκοπή διόρθωση επιβάλλεται σε περίπτωση που:

- η δημοσιονομική επίπτωση μίας παρατυπίας δεν είναι άμεσα μετρήσιμη (δηλ. δεν είναι δυνατόν να προσδιοριστεί επακριβώς το ποσό της προκληθείσας ζημιάς) και
- η εξ ολοκλήρου ακύρωση της δαπάνης που αντιστοιχεί σε αυτήν θα ήταν δυσανάλογη.

Η κατ' αποκοπή διόρθωση συνίσταται σε ποσοστό περικοπής, το οποίο προσδιορίζεται με βάση τη βαρύτητα της παράβασης που οδήγησε στη διαπιστωθείσα παρατυπία. Το ποσοστό αυτό εφαρμόζεται στο σύνολο των δαπανών του επηρεαζόμενου από την παρατυπία πληθυσμού. Σε ότι αφορά στις δημόσιες συμβάσεις, για τον προσδιορισμό του ποσοστού λαμβάνεται υπόψη και η υπ' αριθμ. C(2019) 3452/14-5-2019 απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (για τη θέσπιση και έγκριση κατευθυντήριων γραμμών για τον καθορισμό δημοσιονομικών διορθώσεων), όπως ισχύει.

⇒ Ποιοι φορείς μπορεί να την επιβάλουν και σε ποιες Διαδικασίες του ΣΔΕ

Κατ' αποκοπή διόρθωση μπορεί να επιβληθεί:

- από τη Διαχειριστική Αρχή (ΔΑ) ή τον Ενδιάμεσο Φορέα (ΕΦ) στο πλαίσιο:
- ελέγχου νομιμότητας δημόσιας σύμβασης (διακήρυξης και ανάληψης νομικής δέσμευσης)
 - διοικητικής επαλήθευσης
 - επιτόπιας επαλήθευσης
 - επαλήθευσης μακροχρόνιων υποχρεώσεων
 - παρακολούθησης της συμμόρφωσης των Δικαιούχων σε συστάσεις
 - ολοκλήρωσης Πράξεων
 - διερεύνησης καταγγελιών
 - διοικητικής εξέτασης στοιχείων της Πράξης

2.3. Κατ' αποκοπή διόρθωση που έχει επιβληθεί στο πλαίσιο άλλης επαλήθευσης/ ελέγχου/ διαδικασίας: καταχώριση και εφαρμογή της στις δαπάνες του ΔΔΔ

Εφόσον διαπιστωθεί κατ' αποκοπή διόρθωση στο πλαίσιο άλλης επαλήθευσης/ ελέγχου/⁴ διαδικασίας, ο χειριστής της ΔΑ συμπληρώνει την οθόνη των κατ' αποκοπή διορθώσεων στο ΟΠΣ.

'Όταν η κατ' αποκοπή διόρθωση αφορά και σε μελλοντικές δαπάνες - οπότε στο πεδίο: «εφαρμογή σε ΔΔΔ» έχει επιλεγεί: NAI - διακρίνονται δυο περιπτώσεις:

- i. Η κατ' αποκοπή διόρθωση αφορά στο σύνολο των δαπανών του Υποέργου, οπότε στο πεδίο: «εφαρμογή σε όλο το ΤΔΥ» έχει επιλεγεί NAI. Στην περίπτωση αυτή, η κατ' αποκοπή διόρθωση εφαρμόζεται αυτόματα μετά την καταχώρισή της στα μελλοντικά ΔΔΔ, στο επιλέξιμο μετά τη διοικητική επαλήθευση ποσό κάθε δαπάνης (συσχετισμού), ώστε να προκύψει το οριστικό επιλέξιμο ποσό που αποτελεί το «ΑΠΟΔΕΚΤΟ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ». Επίσης αυτόματα συμπληρώνονται τα σχετικά πεδία στον Πίνακα ευρημάτων του Δελτίου Ε.II.5_2, σύμφωνα με τα στοιχεία που είχαν καταχωριστεί στην οθόνη (4.4) της κατ' αποκοπή διόρθωσης στο ΟΠΣ. Συγκεκριμένα, συμπληρώνεται αυτόματα σχετικό με την κατ' αποκοπή διόρθωση εύρημα, καθώς και το συνολικό ποσό διόρθωσης. Εφόσον απαιτείται ενέργεια (ανάκτηση ή ΜΟΠ) για το ποσό της διόρθωσης, συμπληρώνεται αυτόματα και το είδος της ενέργειας.
- ii. Η κατ' αποκοπή διόρθωση αφορά σε μέρος των δαπανών του Υποέργου. Στην περίπτωση αυτή, το ΟΠΣ δεν έχει τη δυνατότητα να εφαρμόζει αυτόματα τη διόρθωση σε κάθε μελλοντικό ΔΔΔ. Ωστόσο, ενημερώνει το χειριστή της ΔΑ/ΕΦ ότι έχει καταχωρισθεί κατ' αποκοπή διόρθωση στο συγκεκριμένο Υποέργο που εφαρμόζεται στα ΔΔΔ, με αυτόματη εγγραφή στον Πίνακα ευρημάτων του Δελτίου Ε.II.5_2 (*Ενότητα ΣΤ: Διοικητική Επαλήθευση στο ΟΠΣ*). Ο χειριστής της ΔΑ/ΕΦ πρέπει να:
 - εφαρμόσει την κατ' αποκοπή διόρθωση στο επιλέξιμο μετά τη διοικητική επαλήθευση ποσό κάθε δαπάνης (συσχετισμού) του ΔΔΔ, στην οποία αφορά η διόρθωση, ώστε να προκύψει το οριστικό επιλέξιμο ποσό που αποτελεί το «ΑΠΟΔΕΚΤΟ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ»
 - συμπληρώσει το συνολικό ποσό που περικόπτεται από τις δαπάνες λόγω της εφαρμογής της κατ' αποκοπή διόρθωσης διακριτά στον Πίνακα με τα ευρήματα του Δελτίου (Ε.II.5_2)
 - συμπληρώσει το ποσό και το είδος της ενέργειας (ανάκτηση ή μείωση ορίου πληρωμών), εφόσον απαιτείται, καθώς και τον υπόχρεο στην ενέργεια αυτή, στο πεδίο εξειδίκευσης του ευρήματος

Σημείωση

Σε καμία περίπτωση, κατ' αποκοπή διόρθωση που έχει επιβληθεί στο πλαίσιο άλλης επαλήθευσης/ ελέγχου/ διαδικασίας δεν υπόκειται εκ νέου σε διαδικασία αντιρρήσεων από το Δικαιούχο. Διαδικασία αντιρρήσεων είχε ακολουθηθεί στο πλαίσιο της επαλήθευσης/ ελέγχου/ διαδικασίας στο πλαίσιο της οποίας επιβλήθηκε. Κατά συνέπεια, κατ' αποκοπή διόρθωση της περίπτωσης αυτής δεν περιλαμβάνεται σε Προσωρινή Έκθεση Διοικητικής Επαλήθευσης.

⁴ Περιλαμβάνεται και κατ' αποκοπή διόρθωση από έλεγχο διακήρυξης/ σύμβασης που διενεργείται προληπτικά (προέγκριση) και όχι στην πρώτη δήλωση δαπάνης.

3. Εφαρμογή κατ' αποκοπή διόρθωσης σε σύμβαση, η οποία έχει συναφθεί ή έχει δημοσιευτεί η διακήρυξη κατά την αξιολόγηση της πράξης

Σε περίπτωση επιβολής από τη ΔΑ/ ΕΦ κατ' αποκοπή διόρθωσης σε σύμβαση που, κατά την αξιολόγηση της πράξης, έχει συναφθεί ή έχει δημοσιευτεί η διακήρυξη, η σχετική περικοπή απομειώνει την επιλέξιμη δημόσια δαπάνη που περιλαμβάνεται στην Απόφαση 'Ένταξης. Η κατ' αποκοπή διόρθωση δεν καταχωρίζεται στη σχετική οθόνη του ΟΠΣ.

Εφόσον ο Δικαιούχος της πράξης είναι φορέας για τον οποίο στο άρθρο 33, παρ. 3 του Ν. 4314/2014, όπως ισχύει, προβλέπεται Μείωση Ορίου Πληρωμών (ΜΟΠ), η δημόσια δαπάνη που περικόπτεται λόγω της κατ' αποκοπή διόρθωσης, αποτυπώνεται στην Απόφαση 'Ένταξης ως μη επιλέξιμη δημόσια δαπάνη που χρηματοδοτείται από το ΠΔΕ, με αιτιολογία μη επιλεξιμότητας - από την αναπτυσσόμενη λίστα στο ΟΠΣ - την κατηγορία: «μη επιλέξιμα ποσά φορέων για τους οποίους στο άρθρο 33.3 του Ν.4314/2014 προβλέπεται μείωση του ορίου πληρωμών».

Στην περίπτωση αυτή, στα Δελτία Δηλωσης Δαπανών δηλώνεται από το Δικαιούχο η μη επιλέξιμη δημόσια δαπάνη, που έχει περικοπεί στη σύμβαση λόγω της διαπιστωθείσας κατά την ένταξη παρατυπίας, με την παραπάνω αιτιολογία μη επιλεξιμότητας.

Αντίστοιχα, εφόσον ο Δικαιούχος της πράξης είναι φορέας για τον οποίο στο άρθρο 33, παρ. 3 του Ν. 4314/2014, όπως ισχύει, προβλέπεται ανάκτηση, η δημόσια δαπάνη που περικόπτεται λόγω της κατ' αποκοπή διόρθωσης, δεν χρηματοδοτείται από το ΠΔΕ, αλλά επιβαρύνει το φορέα και αποτυπώνεται αναλόγως στην Απόφαση 'Ένταξης.